



Mission régionale d'autorité environnementale

BRETAGNE

**Avis délibéré de la Mission régionale
d'autorité environnementale de Bretagne sur
l'extension de capacité d'un élevage de volailles
à Plédran (22)**

n° MRAe 2022-009962-corrigé

Préambule relatif à l'élaboration de l'avis

La mission régionale d'autorité environnementale (MRAe) de Bretagne a délibéré par échanges électroniques comme convenu lors de sa réunion du 25 juillet 2022 sur le projet d'extension de capacité d'un élevage de volailles à Plédran (22).

Ont participé à la délibération ainsi organisée : Florence Castel, Alain Even, Philippe Viroulaud.

En application du règlement intérieur de la mission régionale d'autorité environnementale (MRAe) de Bretagne adopté le 24 septembre 2020, chacun des membres délibérants cités ci-dessus atteste qu'aucun intérêt particulier ou élément dans ses activités passées ou présentes n'est de nature à mettre en cause son impartialité dans le présent avis.

* *

La MRAe a été saisie pour avis par le préfet des Côtes-d'Armor dans le cadre de la procédure d'autorisation environnementale du projet, l'ensemble des pièces constitutives du dossier ayant été reçues le 26 juin 2022.

La MRAe a pris connaissance de l'avis des services consultés dans le cadre de la procédure d'autorisation environnementale, dont celui de l'agence régionale de santé du 24 mars 2022.

Sur la base des travaux préparatoires de la DREAL Bretagne, et après en avoir délibéré par échanges électroniques, la MRAe rend l'avis qui suit.

Il est rappelé ici que, pour tous les projets soumis à évaluation environnementale, une « autorité environnementale » (Ae) désignée par la réglementation doit donner son avis. Cet avis doit être mis à disposition du maître d'ouvrage, de l'autorité ou des autorités compétentes pour autoriser le projet, et du public.

L'avis de l'Ae ne porte pas sur l'opportunité du projet mais sur la qualité de l'évaluation environnementale présentée et sur la prise en compte de l'environnement par le projet. Il n'est donc ni favorable, ni défavorable ; il vise à permettre d'améliorer le projet et à favoriser la participation du public. A cette fin, il est transmis au pétitionnaire et intégré au dossier d'enquête publique ou de la procédure équivalente de consultation du public, conformément à la réglementation. La décision de l'autorité ou des autorités compétentes pour autoriser la réalisation du projet prend en considération cet avis (articles L. 122-1-1 et R. 122-13 du code de l'environnement).

Le présent avis ne préjuge pas du respect des autres réglementations applicables au projet.

Synthèse de l'avis

Le projet présenté par la SCEA de Saint-Laurent consiste en l'augmentation de capacité de production d'un élevage de poulettes destinées à la vente aux élevages de pondeuses, sur la commune de Plédran (22). Cette évolution de 120 900 à 180 000 emplacements repose sur l'aménagement des poulaillers existants par l'ajout de volières et de plateaux. Les 7 bâtiments occupent une surface totale de 7 900 m². La production annuelle future est estimée à 468 000 animaux par an. L'élevage réduira sa production de compost (diminution du nombre de bâtiments sur litière). Les bâtiments équipés de volières produiront des fientes qui seront séchées. L'ensemble de ces engrais organiques seront repris par un prestataire pour être mis sur le marché. Le site libérera plus de 26 tonnes d'azote par an (sous forme d'ammoniac).

Le site d'élevage et les parcelles d'épandage se trouvent dans le bassin-versant de la baie de Saint-Brieuc, non loin du littoral, marqué par des proliférations algales dues à l'excès d'azote dans l'air, les sols et les eaux du territoire. Il est environné par des zones humides de grande superficie, un milieu forestier fréquenté, proche d'un hippodrome et le tiers le plus proche se situe à environ 100 m des bâtiments.

Les principaux enjeux environnementaux liés au projet sont la limitation des émissions d'ammoniac dont les retombées peuvent affecter les milieux sensibles, la préservation du cadre de vie, et la contribution du système de production à l'enjeu global que constitue la lutte contre le changement climatique.

Au regard de ces enjeux, l'étude d'impact répond à des exigences de conformité réglementaire, mais ne développe pas une réelle analyse des incidences du projet qui aurait permis de rechercher les impacts les plus faibles possibles sur l'environnement (retombées azotées, effet paysager, nuisances, impact climatique...).

Les lacunes cumulées de la description du projet, de la caractérisation de l'état actuel de l'environnement (charge en azote des sols, état des zones humides, nature inflammable de la forêt, situation acoustique...) et de l'évaluation des impacts du projet ne permettent pas de justifier la suffisance des mesures d'évitement et de réduction proposées pour répondre aux enjeux clés du projet.

L'Ae invite ainsi le porteur du projet à présenter une nouvelle version de l'étude d'impact :

- en complétant la description du projet, l'analyse de l'état actuel de l'environnement et l'évaluation des impacts, afin de démontrer une prise en compte effective de l'environnement, aspect de l'évaluation sur lequel l'Ae ne peut se prononcer en l'état du dossier ;***
- en veillant à ce que le résumé non technique traduise les améliorations apportées à l'étude d'impact et à la qualité de la présentation du dossier, en vue de la bonne information du public.***

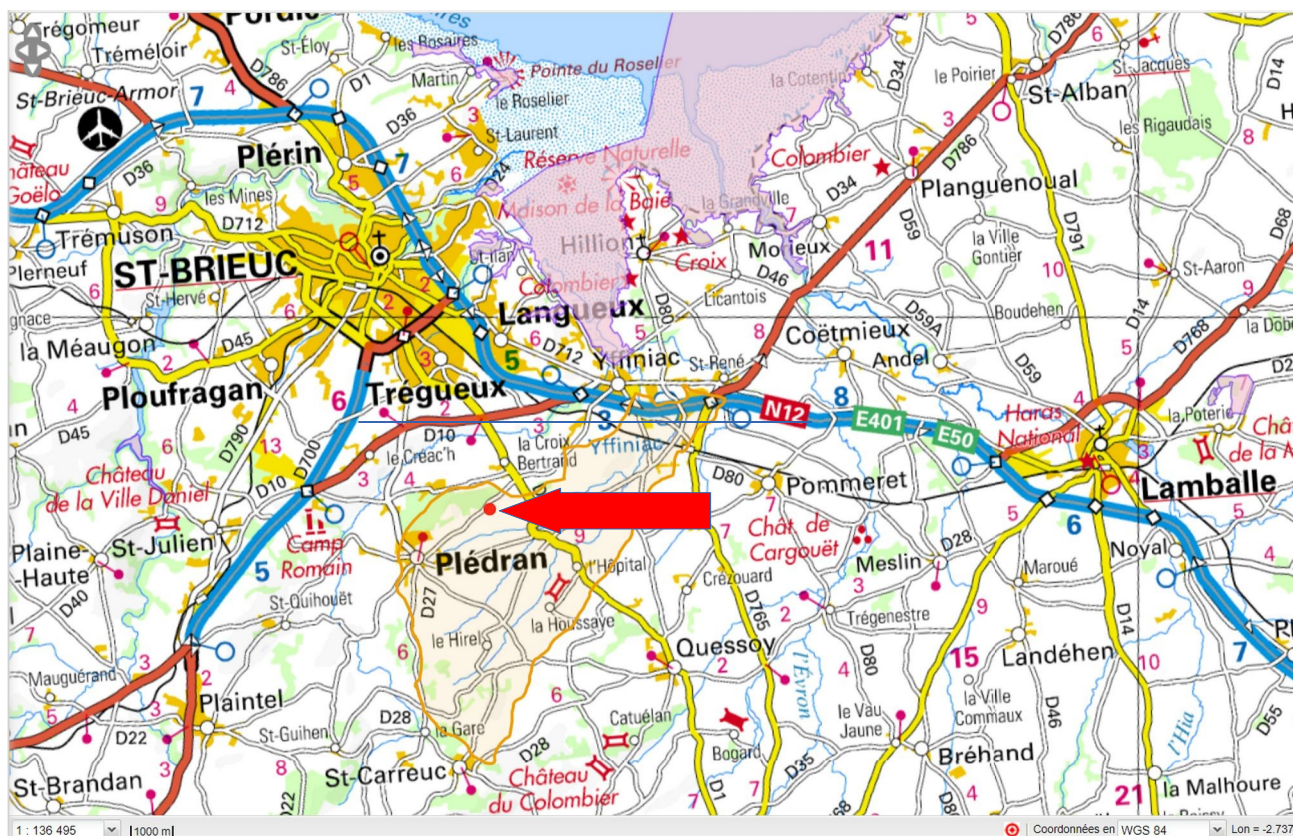
L'ensemble des observations et recommandations de l'Ae figurent dans l'avis détaillé ci-après.

Avis détaillé

I - Présentation du projet et de son contexte

Présentation du projet

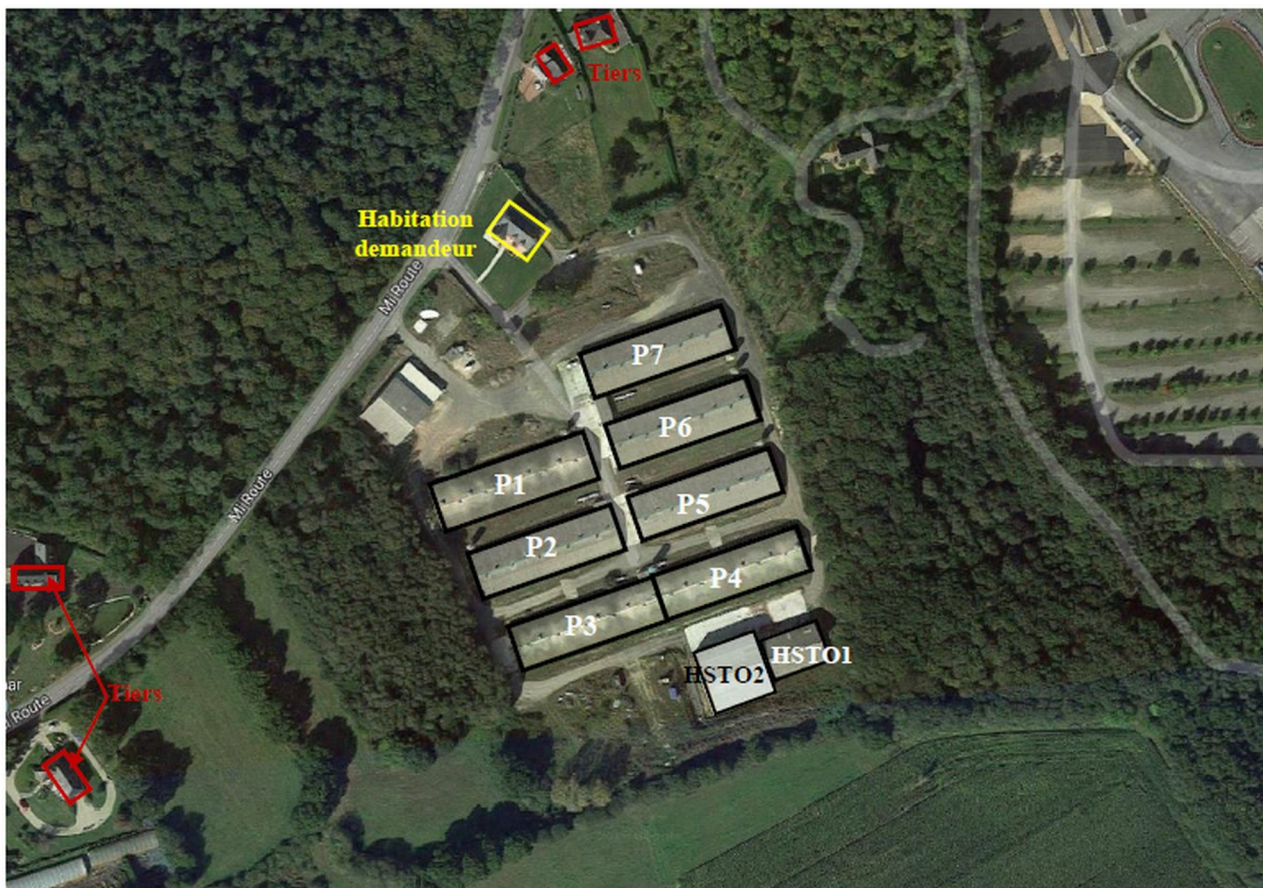
Le projet présenté par la SCEA de Saint-Laurent consiste en l'augmentation de la production d'un élevage de poulettes « démarrées »¹. Il est situé au lieu dit Saint-Laurent, en limite nord-est du territoire communal de Plédran (22). Cette commune se trouve au sud de Tréguieux, de Saint-Brieuc et des axes routiers qui relient l'agglomération briochine à Loudéac (RD700) et à Rennes (RN12).



Extrait du visualiseur de la plate-forme Géobretagne : l'élevage est figuré par le point rouge au-dessus de l'intitulé de Plédran, l'aire orangée représente son bassin-versant, l'aire rose est celle du site Natura 2000 littoral de la Baie de Saint-Brieuc)

L'exploitation comporte actuellement 7 poulaillers, groupés et alignés, d'une surface totale de 7 900 m² et d'une capacité de 120 900 emplacements de volailles. Le projet consiste dans la transformation des bâtiments d'élevage pour porter cette capacité à 180 000 emplacements, soit une augmentation de 50 %. Cette évolution est permise par l'équipement en volières de 3 poulaillers et l'ajout de plateaux pour les 4 autres². La production annuelle attendue est de 468 000 poulettes par an.

- 1 L'élevage reçoit des poussins femelles de 1 jour, élevés en 17 semaines. Les jeunes poules sont ensuite vendues à des élevages de poules pondeuses.
- 2 D'après les figures, un plancher surélevé sera mis en place et des perchoirs seront aussi ajoutés.



Extrait du dossier situant l'élevage, ses 7 poulaillers, ses 2 sites de stockage (fientes séchées et compost), les tiers les plus proches (au nord et à l'ouest) et à l'est, la chapelle de Saint-Laurent et l'hippodrome.

Les aliments seront intégralement livrés et stockés en silo.

L'aménagement des bâtiments se traduira par une modification de la gestion des effluents. Seuls les 4 poulaillers à plateaux (où les animaux seront principalement au sol) poursuivront l'emploi d'une litière à copeaux. Leurs effluents seront récupérés en fin de lot et transformés en compost. Les fientes issues des poulaillers à volières, séchées pendant le temps d'élevage, seront stockées dans un bâtiment différent de celui employé pour le compostage du fumier issu des poulaillers sur litière. Compost et fientes séchées³ doivent répondre aux exigences de 2 normes différentes pour et pouvoir être commercialisés. L'ensemble des effluents transformés sera vendu et récupéré par la société qui effectue actuellement cette prestation. Les deux conventions, relatives à chacun des types de fertilisants produits, sont jointes au dossier.

Les masses d'azote, de phosphore et de potassium contenues dans les effluents augmenteront d'environ 45 %⁴. La réduction des surfaces concernées par l'usage de litière n'entraînera pas une diminution proportionnelle du tonnage de compost, en raison de l'accroissement du cheptel ; le tonnage annuel d'engrais organique produit restera ainsi de l'ordre de 720 tonnes. Les effluents conduiront aussi à une libération atmosphérique additionnelle annuelle de l'ordre de 8 tonnes d'ammoniac⁵.

3 Leurs tonnages annuels respectifs sont estimés à 364 et 354 tonnes.

4 37,3 tonnes d'azote et 29,8 tonnes de phosphore (exprimé en P_2O_5) par an, soit un accroissement de 11,5 tonnes d'azote et de 9,3 tonnes de phosphore.

5 Les émissions atmosphériques d'ammoniac évolueront de 18,2 à 26,3 tonnes par an, ce qui représente plus de la moitié de la quantité d'azote vendue sous forme d'engrais. Ces chiffres tiennent compte de la masse azotée libérée sous forme d'ammoniac par les effluents lors de leur stockage et compostage.

Les bâtiments sont équipés d'une ventilation dynamique, qui sera renforcée pour doubler le flux d'air sortant. Ces équipements et l'éclairage (par LED) entraîneront une consommation électrique de près de 91 000 kWh/an, estimée comme inchangée. La consommation en eau augmentera sensiblement, de 3 630 à 5 400 m³/an, hausse proportionnelle à celle de la production animale. La consommation de gaz, pour le chauffage, restera stable (14 tonnes par an).

Les eaux pluviales interceptées par les bâtiments sont infiltrées⁶.

Éléments de contexte

Le site d'élevage est distant de 1,5 km des limites d'agglomération, isolé, environné par le bois de Plédran (au nord) et une haie (au sud). L'habitation la plus proche est à 105 m au nord. Aucune plainte n'est à signaler du fait des activités de l'élevage. L'accès au site se fait sans traversée de zones urbaines agglomérées. Il peut s'effectuer par l'échangeur de voie rapide le plus proche, celui de la RN 12, distant de moins de 3 km.

Le massif forestier dans lequel s'insère l'exploitation est proche de pôles urbains importants ; c'est un site très aménagé qui comporte un parcours sportif et un sentier botanique. Ce massif est également traversé par un sentier de randonnée qui longe l'élevage. Un parking et une chapelle, au nord-est de l'exploitation, proches aussi de l'hippodrome de la Baie, constituent également des points d'attention quant aux nuisances possibles de l'exploitation.

Le dossier indique que le site de l'élevage ne s'inscrit pas dans un territoire à fortes émissions d'ammoniac gazeux. La nature émissive du projet doit toutefois être replacée dans le contexte local de l'élevage, entouré d'une forêt et de zones humides⁷, et celui, plus large, du bassin-versant de la Baie de Saint-Brieuc, littoral caractérisé par d'importantes proliférations algales du fait d'un excès en azote dans l'eau du bord de mer⁸. Cette situation doit aussi être rapprochée de l'excédent structurel du secteur en effluents d'élevage, marquant notamment le canton concerné (Ploufragan) et caractérisant l'activité aviaire⁹.

Procédures et documents de cadrage

Le projet relève de la procédure d'autorisation environnementale au titre de la réglementation des installations classées pour la protection de l'environnement (ICPE). Il est soumis aux dispositions du code de l'environnement relatives aux études d'impact des projets de travaux, d'ouvrages et d'aménagements dont le contenu est défini à l'article R. 122-5 de ce code.

Le projet relève également de la directive IED¹⁰ sur les émissions industrielles, car il dépasse le seuil de 40 000 emplacements de volailles.

Le bassin-versant de l'élevage est celui du ruisseau de la Touche qui se rejette dans la baie de Saint-Brieuc. Le schéma d'aménagement et de gestion des eaux (SAGE) de la Baie de Saint-Brieuc vise, comme le plan de lutte contre les algues vertes, la réduction des proliférations algales dans la baie, dues aux excès en azote des cours d'eau s'y rejetant. La baie est également classée

6 Tranchées et fossés comblés avec des graviers, cailloux et blocs.

7 Les retombées d'azote sous forme d'ammoniac modifient ces milieux (sols, végétation) et leurs fonctionnalités (cf. suite de l'avis).

8 Cet élément provient des sols (entraînement des nitrates par les écoulements proches de la surface) et aussi de l'atmosphère (retombées de l'ammoniac au sol et sur les masses d'eau).

9 La notion d'excédent structurel vise à qualifier, sur un secteur donné, une distorsion entre production d'effluents animaux et capacité des cultures à valoriser ces effluents dans les terres épandables).

10 La directive relative aux émissions industrielles du 24 novembre 2010 définit une approche intégrée de la prévention et de la réduction des pollutions émises par les installations industrielles et agricoles entrant dans son champ d'application. Elle impose le recours aux « meilleures techniques disponibles » (MTD) définies dans les documents de référence sectoriels dont la dernière version, pour les élevages intensifs de volailles et de porcs, date de 2017. Pour des installations existantes, la mise en œuvre de ces MTD est obligatoire depuis 2021.

en tant que site Natura 2000 et réserve naturelle nationale (pour partie), statut impliquant la réduction des phénomènes d'eutrophisation puisqu'ils modifient le fonctionnement des écosystèmes.

Le plan climat-air-énergie territorial (PCAET) de Saint-Brieuc Armor Communauté a pour sa part relevé dans son diagnostic la contribution de l'agriculture aux émissions de gaz à effet de serre et d'ammoniac. Pour ce dernier gaz, la commune de Plédran est située dans une position moyenne (avec un ordre de grandeur de 2,2 à 3,8 tonnes d'ammoniac aux 100 ha, déposées par année)¹¹. Le plan d'actions du PCAET, s'il ne met pas en exergue le phénomène des retombées de l'ammoniac dans le contexte d'une baie algues vertes, vise néanmoins l'amélioration des pratiques agricoles pour limiter le transfert de l'azote aux cours d'eau, la préservation des zones humides et de leurs fonctionnalités (comme celle de l'épuration) ainsi que la réduction du risque sanitaire lié à la pollution de l'air¹².

Principaux enjeux identifiés par l'autorité environnementale

Au regard de la nature du projet (forte hausse de production sur un site peu modifié) et du contexte environnemental dans lequel il se situe, les principaux enjeux suivants peuvent être identifiés :

- **la préservation de la qualité des eaux et des sols**, compte-tenu de la sensibilité des milieux humides et aquatiques aux retombées atmosphériques azotées et de la hausse notable de ce type d'émissions par le projet ;
- **la qualité du cadre de vie**, sur le plan paysager et sur celui de la prévention des nuisances olfactives et sonores ;
- **l'atténuation du changement climatique** par la réduction des émissions de gaz à effet de serre du système d'élevage, directes ou indirectes ;
- **la maîtrise du risque d'incendie**, du point de vue de la sécurité et du dommage aux habitats naturels, compte-tenu de la proximité immédiate de l'installation (stockant des aliments et des matières inflammables) d'une forêt.

Les enjeux de préservation de la qualité de l'eau et de l'air sont à apprécier en prenant en compte les incidences cumulées avec les installations similaires situées sur le même territoire et bassin-versant que le projet.

II - Qualité de l'évaluation environnementale

Le dossier étudié par l'Ae, sous format numérique, est la version datée de janvier 2022. Une précédente version du dossier, de décembre 2020, avait été transmise pour avis de l'Ae et retirée.

Qualité de présentation

Le dossier souffre, dans son ensemble, d'un manque de lisibilité préjudiciable à l'information du public.

Le plan suivi par l'étude d'impact pourra gêner la compréhension de la démarche d'évaluation : la description du projet intègre des éléments sur ses incidences, avant que ne soit présenté le

11 À titre indicatif, les charges critiques des retombées azotées pour les écosystèmes en Bretagne sont de l'ordre de 1 tonne d'azote pour 100 ha (données détaillées : charges-critiques.cnrs.fr).

12 L'ammoniac peut se combiner à la pollution routière (émettrice d'oxydes d'azote) ou aux pratiques de fertilisation azotée pour former des particules fines dangereuses pour la santé humaine.

contexte environnemental, préalable pourtant nécessaire à l'appréhension des enjeux et des impacts du projet.

La résolution graphique des illustrations du dossier est souvent insuffisante, les rendant peu lisibles. Aucun élément photographique pour les équipements projetés ou pour renseigner l'état actuel du site n'est fourni.

Des lacunes, erreurs ou ambiguïtés sont relevables, de nature à gêner l'appréciation des impacts du projet :

- Le dossier indique la présence d'un cours d'eau à 20 m du site, rattaché au bassin-versant de l'Urne, alors qu'il appartient (ainsi que l'élevage) à celui du ruisseau de la Touche ;
- La gestion des déjections devrait être précisée, dans la mesure où les plateaux équipant 4 des 7 bâtiments ne sont en principe pas prévus pour limiter les projections gravitaires sur les volailles au sol. Au-delà des questions d'état sanitaire et de bien-être des animaux, cela peut affecter le niveau des émissions associées d'ammoniac ou d'odeurs ;
- Il est fait mention de l'utilisation d'un forage et par ailleurs de l'usage exclusif de l'eau du réseau public, d'un lavage à sec des poulaillers après élevage d'un lot, mais aussi d'un lavage « haute pression », sans que le traitement de ces eaux soit précisé ;
- **Au vu des éléments présentés, il n'est pas certain que les engrais organiques revendus par le prestataire, « exclusivement sur des zones autorisées », évitent les secteurs anciennement classés en zone d'excédent structurel et les bassins-versants « algues vertes » ;**
- **La présentation des mesures prévues en faveur de l'environnement ne permet pas de s'assurer de leur mise en œuvre effective : en l'état, elle revêt la forme d'une liste du « possible ».**

Le résumé non technique présenté ne comporte pas de description de l'état de l'environnement du site qui permettrait de faire apparaître les enjeux propres à celui-ci. Il manque a minima une carte de localisation précise de l'élevage. De plus, il affirme sans justification particulière l'absence d'incidences du projet sur l'environnement, compte-tenu des mesures appliquées au fonctionnement de l'élevage.

L'Ae recommande :

- ***d'améliorer la présentation du dossier (erreurs, incohérences et oublis, structuration, qualité des illustrations), de façon à assurer sa bonne lisibilité et éclairer l'évaluation des impacts du projet,***
- ***de reprendre le résumé non technique afin qu'il présente l'environnement du projet, justifie l'évaluation des incidences et l'efficacité des mesures d'évitement et de réduction appliquées, et précise les mesures de suivi associées et assorties d'indicateurs.***

Qualité de l'analyse

➤ Description de l'état actuel de l'environnement

L'ancienneté de l'exploitation dans sa forme industrielle devra être précisée puisqu'elle est susceptible d'avoir modifié les sols environnants et les plantes pérennes (forêt) par émissions et retombées atmosphériques¹³. Le site est entouré de grandes zones humides non citées par le

¹³ Selon les types de sols récepteurs, comme le mentionne à juste titre l'étude d'impact, les retombées ammoniacales peuvent eutrophiser ou acidifier les milieux récepteurs. La proximité de sources azotées peut aussi être expertisée

dossier, qui peuvent être également sensibles à ces retombées (et contribuer par ailleurs à leur épuration, dans le contexte de la proximité avec une baie « algues vertes »).



Extrait du visualiseur de la plate-forme Géobretagne : en bleu zones humides identifiées par le SAGE et cours d'eau avoisinants

Le projet repose sur l'utilisation de bâtiments déjà construits. Ce fait justifie, pour le porteur de projet, l'absence de présentation de l'état actuel des milieux naturels et des espèces sauvages. La sensibilité de cet environnement au risque d'incendie n'est toutefois pas qualifiée malgré la présence d'essences résineuses et la dimension importante du massif forestier.

La qualité du réseau hydrographique n'est renseignée que pour le cours de l'Urne, distant, sans que soit commentée l'exploitabilité de ces données pour le projet et son contexte.

➤ **Analyse des incidences du projet**

Les effets des retombées azotées sur les milieux naturels, agricoles, forestiers, humides ou aquatiques environnants¹⁴ ne sont pas objectivés. L'évolution de la situation est jugée comme négligeable par l'étude d'impact qui se fonde sur la hausse des émissions sur une superficie de 100 km². Cette échelle conduit à occulter les retombées locales, que les données fournies permettent d'estimer à environ 700 kg par hectare et par an en moyenne dans un rayon de 100 mètres, et 14 kg/ha/an dans un rayon d'un kilomètre. De plus l'absence d'effet de cumul avec d'autres activités émettrices (principalement d'élevage)¹⁵ n'est pas justifiée.

par dosage de l'azote dans les feuilles ou aiguilles d'arbres. Elles influent aussi sur la croissance des arbres (hauteurs, largeur des cernes de croissance).

14 Respectivement : risque de pollution diffuse agricole, risque de carence induite (par excès en azote vis-à-vis des autres éléments), risque sanitaire (la fertilisation azotée forestière peut amplifier la sensibilité au stress hydrique, au gel, aux colonisations de pucerons... elle peut affecter la nutrition par acidification des sols), utilisation de la capacité épuratoire des zones humides, eutrophisation des cours d'eau.

Si la présentation des conditions de stockage des engrais démontre la prévention du risque d'écoulement polluant, notamment pour les cours d'eau environnants, le devenir des eaux de lavage des bâtiments devrait être précisé.

Il n'est pas fourni d'éléments d'appréciation :

- du risque de nuisances olfactives, malgré l'évolution de la gestion des effluents et l'effet particulier des fientes qui génère un impact plus fort que les litières ; en l'état, le dossier estime que l'évolution des odeurs sera faible et que les conditions météorologiques favorisent leur atténuation par dispersion ;
- de l'effet paysager de l'élevage ;
- de la contribution de l'activité, émettrice de gaz à effet de serre (gaz carbonique, méthane, dioxyde d'azote), au changement climatique, y compris dans ses effets indirects liés à l'alimentation des animaux ou au devenir de la production et des effluents ;
- du risque d'incendie pour la forêt attenante, en partie résineuse, au vu d'une réserve d'eau de l'ordre de 120 m³ au stade de projet et d'une distance à la borne incendie ne prenant pas en compte le contexte forestier, pour une exploitation potentiellement sensible (litière, poussières, 6 silos alimentaires, 5 citernes gaz, une citerne à fioul).

En définitive, les lacunes cumulées de la description du projet, de l'état actuel de l'environnement et de l'évaluation des impacts du projet ne permettent pas de justifier la suffisance des mesures d'évitement et de réduction proposées pour les enjeux clés du projet.

L'Ae recommande de compléter l'étude d'impact quant à l'analyse de l'état actuel de l'environnement, l'évaluation des incidences du projet et la démonstration de leur bonne maîtrise, éléments insuffisants à ce stade pour permettre à l'Ae de se prononcer.

Par ailleurs, **les réflexions ayant conduit à la définition du projet devraient être développées.** En l'état, cette étape de l'évaluation, destinée à définir les solutions les moins impactantes pour l'environnement, n'apparaît pas avoir été véritablement menée : il est seulement fait mention d'une première hypothèse de poursuite de l'élevage au sol, avec de nouvelles constructions pour permettre d'augmenter la production, option peu souhaitable au vu du contexte local (zones humides) et d'une seconde hypothèse avec épandage alors que le contexte et la réglementation qui s'applique l'interdisent. En revanche, le dossier aurait pu examiner des options alternatives de filière d'élevage (type de production), les solutions envisageables pour réduire l'emploi d'un combustible fossile et émissif pour le chauffage, limiter la diffusion de l'ammoniac, ou encore envisager une filière alimentaire à moindre coût carbone (production sur place, transformation des aliments, logique de circuit-court...).

L'étude d'impact n'explique pas non plus en quoi **les mesures de suivi** prévues permettront de vérifier a posteriori l'efficacité des dispositions prévues en faveur de l'environnement.

III - Prise en compte de la santé et de l'environnement par le projet

Le contenu de l'étude d'impact, dans sa version présentée, ne permet pas de juger de la correcte prise en compte de l'environnement par le projet.

L'effet des retombées azotées sur les milieux agricoles et forestiers et sur les zones humides, dans le contexte de proximité de la plus grande baie « algues vertes » de Bretagne, les incidences

15 Ce type d'incidences mériterait d'être mieux qualifié à l'échelle du voisinage direct mais également, pour ce qui est de l'eau, identifié à l'échelle du bassin versant

en termes de paysage et de risque de nuisances (cadre récréatif et augmentation de la production d'effluents odorants), la sécurité et la préservation de la biodiversité vis-à-vis du risque d'incendie (proximité immédiate de la forêt aux bâtiments) et les effets du projet en matière de changement climatique, enjeux principaux auxquels doit répondre le projet, ne peuvent être considérés comme évalués.

L'Ae recommande par conséquent au porteur du projet de présenter une nouvelle version de son étude d'impact, tenant compte des observations du présent avis.

Fait à Rennes, le 25 août 2022

Pour la MRAe de Bretagne,

le président

Signé

Philippe Viroulaud